

Дугорочни План развоја и програмирања система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. год.

ГРАД КРАЉЕВО

**ДУГОРОЧНИ ПЛАН РАЗВОЈА И ПРОГРАМИРАЊА
СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА НА
ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА
ЗА ПЕРИОД 2016-2025. год.**

Краљево, август 2016.године

СКРАЋЕНИЦЕ

Увод

Законски основ за усвајање Дугорочног плана развоја и програмирања Система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. године садржан је у **Закону о ванредним ситуацијама („Службени Гласник РС“, бр. 111/09, 92/11 и 93/12)**:

Члан 15.: У остваривању права и дужности у питањима заштите и спасавања јединице локалне самоуправе, преко својих органа обављају следеће послове:

2) donose plan i program razvoja sistema zaštite i spasavanja na teritoriji jedinice lokalne samouprave, u skladu sa Dugoročnim planom razvoja zaštite i spasavanja Republike Srbije;

3) planiraju i utvrđuju izvore finansiranja za razvoj, izgradnju i izvršavanje zadataka zaštite i spasavanja i razvoj civilne zaštite i sprovođenje mera i zadataka civilne zaštite na teritoriji jedinice lokalne samouprave;

Члан 129.: Планирање и програмирање реализује се изградом:

1) дугорочног плана развоја система заштите и спасавања, за период од десет и више година;

2) средњорочног плана развоја система заштите и спасавања, за период од пет година;

3) краткорочног плана развоја система заштите и спасавања, за период од једне године.

Дугорочним планом развоја система заштите и спасавања дефинише се стратегија, политика и циљеви изградње

и развоја система заштите и спасавања.

Дугорочни план развоја система заштите и спасавања израђује се и доноси за територију Републике Србије,

аутономне покрајине, јединица локалне самоуправе и за привредна друштва и друга правна лица.

Дугорочни план садржи нарочито:

- 1) дефинисање потреба, циљева и задатака организовања изградње и развоја система заштите и спасавања;
- 2) сагледавање капацитета и стратегије реализације циљева, изградње и развоја система заштите и спасавања;
- 3) обезбеђење извора финансијских средстава;
- 4) одређивање временског периода реализације планова и програма;
- 5) одређивање носилаца и учесника у изградњи и развоју система заштите и спасавања;
- 6) развој осматрачких, информационих, комуникационих, логистичких и других потреба система заштите и спасавања;
- 7) развој превентивних мера и делатности од значаја за заштиту и спасавање;
- 8) смернице за развојни и научноистраживачки рад;
- 9) анализу очекиваних трошкова и резултата.

Дугорочни план развоја система заштите и спасавања аутономне покрајине, као и јединица локалне самоуправе,

мора бити усаглашен са Дугорочним планом развоја система заштите и спасавања Републике Србије.

На основу Дугорочног плана развоја система заштите и спасавања израђује се средњорочни план.

Средњорочни план развоја система заштите и спасавања реализује се кроз процес програмирања.

Ближе прописе о планирању и програмирању система заштите и спасавања доноси Министар.

Оквир из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030.

Национална стратегија за ванредне ситуације

Акциони план за спровођење Националног програма Републике Србије за управљање ризиком од елементарних непогода (2016.- 2020.)

Закон о локалној самоуправи

Статут града Краљева

Садржај:

- I Дефинисање потреба, циљева и задатак организовања изградње и развоја система заштите и спасавања на територији града Краљева**
- II Сагледавање капацитета и стратегије реализације циљева изградње и развоја система заштите и спасавања на територији града Краљева**
- III Обезбеђивање извора финансијских средстава, одређивање временског периода реализације планова и програма и одређивање носилаца и учесника у изградњи и развоју система заштите и спасавања на територији града Краљева**
- IV Развој осматрачких, информационих, комуникационих, логистичких и других потреба система заштите и спасавања на територији града Краљева**
- V Развој превентивних мера и делатности од значаја за заштиту и спасавање на територији града Краљева**
- VI Смернице за развојни и научноистраживачки рад**

VII Анализа очекиваних трошкова и резултата

VIII Прилози

I

ДЕФИНИСАЊЕ ПОТРЕБА, ЦИЉЕВА И ЗАДАТАК ОРГАНИЗОВАЊА ИЗГРАДЊЕ И РАЗВОЈА СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА

Дефинисање потреба организовања и изградње система заштите и спасавања на територији града Краљева, условљен је ризицима од елементарних непогода.

У прошлости, главни ризици, када су у питању елементарне непогоде су од:

- **Поплава**
- **Земљотреса**
- **Клизишта**
- **Пожара**
- **Снежних наноса**
- **Суше и**
- **Града**

Већина наведених ризика имају тенденцију понављања у складу са временским приликама, те су штете од истих изражене у милионским износима.

Са друге стране, економско-социјални услови су у многоме ограничавајући фактор планирању и развоју система заштите и спасавања на територији града Краљева (у даљем тексту СЗИС).

Потребе

Потребе СЗИС се огледају у:

- Законодавном оквиру – доношење одговарајућих Одлука, Правилника, Упутстава, Планава и осталих аката од стране надлежних институција;
- Институционалном оквиру – успостављање одређених институција, како би СЗИС био јединствен и функционалан;
- Технолошком оквиру – унапређење постојећих средстава и опреме СЗИС, као и набавка нових; увођење нових ИТ када је у питању мониторинг и управљање ризицима и повезивање свих субјеката СЗИС (ГИС);

- Едукативном оквиру – континуиране едукације чланова ГШ, руководиоца и запослених у државним и локалним органима и институцијама, као и ЈП, Установама, школама и другим правним лицима од интереса за СЗИС, повереника и заменика повереника, као и припадника и припадница јединица ЦЗ опште намене; удружења грађана, грађана и грађанки и деце; планирање и спровођење вежби и симулација ЦЗ; публикације и јавне трибине и наступи.

Преглед потреба је детаљније дат у поглављу **III**.

Циљеви

Циљеви у СЗИС су да:

- Општи циљ: *осигурање свакодневне безбедности*
- Главни циљ:
 - Да ограничи
 - Да обезбеди брз одговор
 - Стварање нове културе у области цз
- Дугорочни циљеви:
 1. Изграђен СЗИС
 2. Ефикасан СЗИС
 3. Висок степен заштите штићених вредности (прилог – табела штићених вредности)

Задаци

- Основни задаци СЗИС:
 - Да предвиде
 - Да благовремено уоче
 - Да спрече
 - Да одговори/реагује
 - Да рехабилитује
- Задаци СЗИС према времену у којем се реализују:
 - У периоду пре ванредних догађаја
 - Непосредно пред ванредни догађај
 - У току ванредних догађаја
 - Након ванредних догађаја
- Функције:

1. Заштита
2. Помоћ
3. Рехабилитација

II

САГЛЕДАВАЊЕ КАПАЦИТЕТА И СТРАТЕГИЈЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ЦИЉЕВА ИЗГРАДЊЕ И РАЗВОЈА СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА

О Краљеву

Град Краљево се налази у централном делу Србије и представља административни центар Рашког округа. Заузима површину од 1530 км² и представља једну од највећих јединица локалне самоуправе у Србији. Представља економско-трговински и индустријски центар у централном делу Србије. Према степену развијености град Краљево се сврстава у III групу развијености, што значи 60%-80% републичког просека.

Град Краљево заузима простор око доњег тока реке Ибар и средњег тока реке Западне Мораве. Има повољан геостратешки положај на локацији укрштања важних путних и железничких саобраћајница.

На територији града Краљева налази се завидан број културно-историјских споменика, као што су манастир Жича из 13. века, затим град-тврђава из доба Немањића Маглич, као и манастир Студеница из 12. века (на листи УНЕСКО).

Према подацима из Пописа становништва 2011. године, Краљево има 125.488 становника. Градско становништво Краљева обухватало је 54,80% укупног становништва града (68.749), док је остало становништво чинило 45,20% (56.739) укупног броја становништва.

У последњих неколико година Краљево су погодиле озбиљне елементарне непогоде, које су проузроковале велике проблеме, чије последице ни данас нису саниране.



Тренутно стање ризика и СЗИС

РИЗИЦИ ОД ЕЛЕМЕНТАРНИХ НЕПОГОДА И ДРУГИХ НЕСРЕЋА

Због свог географског положаја, услова градње, социјалне структуре, разруђености становништва и инфраструктуре, која је у значајном мери оштећена или је уопште нема, град Краљево је интензивно под утицајем ризика од елементарних непогода и других несрећа. Као највероватнији, идентификовани су ризици од:

- пожара,
- земљотреса,
- поплава,
- клизишта,
- снежних наноса,
- олујних ветрова,
- града,
- епидемија и
- техничко-технолошких несрећа.

Обилне падавине у мају 2014. године довеле су до појаве елементарних непогода: поплава, одрона, клизишта и ерозија. Земљотрес, јачине 7,5 до 8 степени Меркалијеве скале, који је 3. новембра 2010. године погодио Краљево, за последице је имао два смртна случаја, као и катастрофалне штете по објекте и инфраструктуру. Ови примери представљају илустрације озбиљности проблема и указују на потребу системског приступа у циљу превазилажења оваквих катастрофалних искустава.

ОРГАНИЗАЦИЈЕ ОД ЗНАЧАЈА ЗА СИСТЕМ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ

Последњих двадесет година систем цивилне заштите је у потпуности дисфункционалан, како на институционалном, тако и на апликативном нивоу. У овом тренутку систем цивилне заштите града Краљево почива на професионалним јединицама Сектора за ванредне ситуације Министарства унутрашњих послова, односно Црвеног крста и делом у јавном сектору (Путеви, Водовод, Чистоћа). Не постоји успостављен и ефикасан систем цивилне заштите опште намене, односно организациона структура по месним заједницама. Свест није довољно развијена, посебно у погледу проактивних и превентивних мера, самозаштите и узајамне и колективне помоћи. На крају, због негативног искуства у прошлости и бројних идентификованих ризика, Град Краљево представља територију која је рањива, односно високо угрожена елементарним непогодама.

Имајући у виду идентификоване проблеме, Градски штаб је увидео неопходност промене тренутног стања.

Капацитети

Капацитети за реализацију циљева изградње и развоја СЗИС су материјални и нематеријални.

Носиоц СЗИС је ГШ, којег образује Скупштина града и чине га градоначелник – командант, заменик градоначелника – заменик команданта, начелник штаба – начелник јединице МУП-а

Сектор за ВС и чланови штаба (прилог – Одлука о образовању ГШ). По потреби, ГШ може формирати и СОТ-ове (прилог – Закључак ГШ о формирању СОТ-ова).

У материјалне капацитете спадају: Субјекти СЗИС, снаге СЗИС, средства личне, узајамне и колективне заштите, планска акта, опрема, као и све институције од значаја за СЗИС.

У нематеријалне капацитете спадају: обуке, вежбе, едукације, као и подизање свести о значају управљања ризицима.

Субјекти СЗИС:

- Скупштина града Краљева (у даљем тексту: Скупштина града);
- Градоначелник града Краљева (у даљем тексту: градоначелник);
- Градско веће града Краљева (у даљем тексту: Градско веће);
- Градска управа града Краљева (у даљем тексту: Градска управа);
- Градски штаб за ванредне ситуације на територији града Краљева (у даљем тексту: Градски штаб);
- оспособљена правна лица од значаја за заштиту и спасавање на територији града, остала привредна друштва и предузетници;
- грађани и грађанке, групе грађана, удружења грађана, професионалне и друге организације.

Снаге СЗИС:

- Сектор за ванредне ситуације МУП-а, Одељење у Краљеву
- Одељење за послове одбране и ванредне ситуације и инжењерско - геолошке и сеизмичке послове, Градске управе града Краљева
- Одељење комуналне полиције, Градске управе града Краљева
- Војска Републике Србије, 2.бригада КОВ-а
- Жандармерија
- ЛП "Србија воде", РЈ Чачак
- Центар за социјални рад Краљево
- Повереници ЦЗ

Оспособљена правна лица (прилог – Одлука ГВ о одрживању оспособљених правних лица):

- ЈКП "Путеви" Краљево
- ЈКП "Водовод" Краљево
- ДВП "Западна Морава" – радна јединица Краљево
- Завод за јавно здравље Краљево
- Ветеринарски специјалистички институт Краљево
- Црвени Крст

- Дом здравља Краљево
- ЈКП Чистоћа Краљево
- Радиоаматерски клуб "КРАЉЕВО"

➤ **Елементи цз:**

- Лична, узајамна и колективна заштита
- Мере заштите и спасавања
- Јединице цз
- Штабови за ВС и повереници цз
- Служба осматрања и обавештавања
- Колективни обвезници цз, односно предузећа, службе и рганизације и установе које обављају делатности значајне за заштиту становништва, материјалних добара и животне средине

➤ **Начела организовања СЗИС:**

- Начело превенције
- Масовност
- Правовремено припремање
- Максимална заступљеност "колективних обвезника цз"
- Јединственост и целовитост система
- Мобилност
- Аутономност
- Начело хуманости

➤ **Основни принципи на којима почива развој организације СЗИС:**

- Принцип правне уређености
- Принцип међународне правне усаглашености
- Принцип отворености и међународне сарадње
- Савременост
- Организованост
- Принцип усаглашености
- Принцип аутентичности
- Научна заснованост
- Принцип координације
- Транспарентност
- Свеобухватност
- Етичност

Стратегија развоја СЗИС на територији града Краљево огледа се у развоју постојећег система у оквиру шест компоненти које су дефинисане Националним програмом управљања Ризика (НП ДРР), а које су разрађене Акционим Планом за спровођење Националног програма (АП ДРР):

➤ **Компонента бр. 1: ИЗГРАДЊА И РАЗВОЈ ИНСТИТУЦИЈА**

Дугорочни План развоја и програмирања система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. год.

- **Компонента бр.2:ИДЕНТИФИКАЦИЈА И ПРАЋЕЊЕ РИЗИКА БЕЗНИХ ЗА ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ**
- **Компонента бр.3: СТРУКТУРНО И НЕСТРУКТУРНО СМАЊЕЊЕ РИЗИКА**
- **Компонента бр.4: СИСТЕМИ РАНОГ УПОЗОРАВАЊА И СПРЕМНОСТИ**
- **Компонента бр.5: СТРАТЕГИЈА ФИНАНСИРАЊА У СЛУЧАЈУ РИЗИКА**
- **Компонента бр.6: ЕФИКАСАН ОПОРАВАК**

Праћење и евалуација

Како бисмо могли да проценимо да ли смо на правом путу ка остваривању циљева ДП или је потребно правити нека прилагођавања како бисмо постигли жељене резултате, напредак у спровођењу Дугорочног плана ће бити редовно праћен. О напретку ће се и редовно извештавати, док ће све заинтересоване стране бити обавештене о томе. Матрица ДП је оријентисана на резултате (енг. *result-oriented*), те ће и праћење бити на основу резултата (енг. *Result-based monitoring – RBM*). Из тог разлога су и индикатори дефинисани на нивоу резултата, а не на нивоу активности. Овај методолошки приступ такође уводи основ за праћење остварености виших циљева реформе, будући да утврђује индикаторе на нивоу циљева (објективно мерљиве индикаторе). Највиши ниво индикатора утврђен је за општи циљ који је приказан ДП и он омогућава мерење дугорочнијег утицаја (енг. *impact*). Остали индикатори у ДП за ниво посебних циљева и резултата дати су на нивоу исхода-резултата (енг. *outcome*), а у неколико случајева (где није било могуће идентификовати одговарајући индикатор на том нивоу) на нивоу директног резултата (енг. *output*).

Институција надлежна за координацију спровођења ДП биће надлежна и за прикупљање информација о спровођењу циљева и резултата од надлежних секторских институција, које ће бити у обавези да релевантне информације из свог домена рада прикупе и доставе у форми једнообразних извештаја.

Евалуација / оцењивање помаже да релевантни актери дођу до информација о томе до које мере су првобитно постављени циљеви остварени. Прва евалуација ДП ће отпочети средином 2017. године, што ће бити средњорочна (енг. *midterm*) евалуација ДП. Финална, екс-пост (енг. *ex-post*) евалуација биће спроведена по завршетку периода реализације ДП 2025. године.

У складу са евалуацијом и праћењем извршавања ДП, приступиће се и ревизији целог документа, обзиром да је могуће да ће бити потребно да се поједине активности додају на основу анализа и процена које ће се извршити у прве две године а које ће дати конкретне препоруке, мере и упутства за активности којима би се достигли како посебни циљеви тако и општи циљ. План је да овај документ буде „жив“, односно да се врши његова ревизија бар једном годишње.

Компонента бр. 1: ИЗГРАДЊА И РАЗВОЈ ИНСТИТУЦИЈА

Ова компонента се бави Приоритетом 2 Оквиром из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030: *Јачање управе и институција како би управљале ризиком од катастрофа*.

Систем управљања ризиком од катастрофа локалном нивоу је од великог значаја за ефективно и ефикасно управљање ризицима од катастрофа. Неопходна је јасна визија, планови, надлежности, упутства и координација унутар и широм сектора, као и учешће релевантних заинтересованих страна. Јачање система управљања ризиком од катастрофа за спречавање, ублажавање, спремност, реаговање и обнову је стога неопходно и јача сарадњу и партнерство у оквиру свих механизма и институција за спровођење инструмената који су релевантни за смањење ризика од катастрофа и одрживи развој.

Табела бр. 1: Активности предвиђене у оквиру Компоненте бр. 1: *Изградња и развој институција*

Изградња платформе за започињање дијалога и консултација међу институцијама везаних за управљање ризиком од елементарних непогода
Утврђивање неопходних активности за усклађивање са директивама ЕУ и домаћим законодавством и координација имплементације са надлежним институцијама
Процена постојећег институционалног, законодавног и финансијског оквира за управљање ризиком од елементарних непогода и утврђивање неопходних измена или изградње капацитета

Компонента бр.2:ИДЕНТИФИКАЦИЈА И ПРАЋЕЊЕ РИЗИКА ВЕЗАНИХ ЗА ЕЛЕМЕНТАРНЕ НЕПОГОДЕ

Ова компонента се бави Приоритетом 1 Оквира из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030: *Разумевање ризика од катастрофа.*

Политике деловања и праксе за управљање ризицима од катастрофа треба да се заснивају на разумевању ризика од катастрофа у свим њиховим димензијама угрожености, капацитета, изложености људи и имовине, карактеристика опасности и окружења. Такво знање се може искористити за процену ризика пре катастрофа, за спречавање и ублажавање последица, и за развој и спровођење у дело одговарајуће спремности и делотворног реаговања на катастрофу.

Табела бр. 2: Активности предвиђене у оквиру Компоненте бр. 2: *Идентификација и праћење ризика везаних за елементарне непогоде*

Прикупљање података и развој модела ризика и изложености опасности
Унапређење хидролошких и метеоролошких података
Процена ризика на локалном нивоу
Прикупљање података о изложености и анализа рањивости за приоритетне области и секторе
Процена ризика на локалном нивоу за приоритетне области и секторе
Унапређење система надзора и прогнозирања, што укључује софтвер, опрему и развој капацитета
Информациони системи за дељење и дистрибуцију информација о ризицима

Компонента бр.3: СТРУКТУРНО И НЕСТРУКТУРНО СМАЊЕЊЕ РИЗИКА

Ова компонента се бави Приоритетом 3 Оквира из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030: *Инвестирање у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине.*

Јавне и приватне инвестиције у активностима превенције и смањења ризика од катастрофа кроз структурне и неструктурне мере су од суштинског значаја за јачање економске, социјалне и културне отпорности људи, заједница, земаља и њихове имовине, као и заштите животне средине. Оне могу бити покретачи иновација, раста и отварања нових радних места. Такве мере су рентабилне и могу да служе за спасавање живота, спречавање и смањење губитака и осигуравање делотворне обнове и санације.

Табела бр. 3: Активности предвиђене у оквиру Компоненте бр. 3: *Структурно и неструктурно смањење ризика*

Структурне мере:
Реконструкција, рехабилитација и модернизација постојећих структура
Нове структуре у складу са ЕУ Директивама о поплавама и плановима за управљање поплавама
Изградња структура за заштиту од поплава, пре свега насипа; радови на уређењу водотокова у сврху унапређења пропусне моћи
Инвестиције у активну превенцију поплава, пре свега поплавних зона и привремених зона за ретензију воде, као и сувих и мокрих резервоара
Стабилизација приоритетних клизишта
Опрема за надзор и оперативно праћење и одржавање инфраструктуре
Неструктурне мере:
Интеграција система за адекватно укључивање аспеката ризика у нове јавне инвестиције
Укључивање студија о ризику у планирању коришћења земљишта и урбаном планирању на локалном нивоу

Дугорочни План развоја и програмирања система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. год.

Ревизија и унапређење грађевинских прописа и праксе

Јачање механизма за дељење и дистрибуцију информација о ризицима
--

Дугорочни План развоја и програмирања система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. год.

ПОТРЕБЕ ЗА ЈАЧАЊЕ ЦИВИЛНЕ ЗАШТИТЕ	ОПИС ПОТРЕБА	НАЧИН СПРОВОЂЕЊА АКТИВНОСТИ	ОЧЕКИВАНИ РЕЗУЛТАТИ	ВРЕМЕ
ОБУКЕ	Обуке повереника и заменика повереника, припадника цивилне заштите опште намене, запослених у Градској управи и ЈП од значаја за систем заштите и спасавања, Установама, приватним предузећима угроженим од елементарних непогода и других несрећа.	Обука би се спроводила у Центру за обуку јединица Цивилне заштите на Рудну, према плану и Правилнику Обуке а од стране Одељења и стручних лица из потребних области	Број обучених припадника Цивилне заштите је 450. Број обучених лица из привредних субјеката – 600.	Континуирано
ВЕЖБЕ	Вежбе се спроводе након завршених обука и полагања испита за припаднике цивилне заштите, а у циљу адекватне реакције на услове елементарних непогода	Вежбе се спроводе у складу са Правилником и планом за спровођење вежби	Организовање 10 вежби у периоду од 2015 до 2017 године	комтинуирано
ЕДУКАЦИЈА СТАНОВНИШТВА	Формирање центра за едукацију –ЦЕНТАР ЗА КОНТИНУИРАНУ ЕДУКАЦИЈУ	Планирана едукације би се спроводила путем јавних предавања одржаних од стране стручних лица са факултета безбедности, сектора за ванредне ситуације, стручњака из области битних за ванредне ситуације, штампањем публикација које би се делиле грађанима, уз учешће повереника и заменика повереника ЦЗ и школских установа. Посебан акценат на едукацију деце школског и предшколског узраста, штампање едукативног материјала прилагођеног деци тог узраста. Посебан део програма едукације за директоре јавног сектора, власнике и директоре из приватног сектора. У процес едукације укључити и осигуравајућа друштва-куће	Подизање свести целокупног становништва о поступању у ВС, као и о значају превентивног деловања и осигурања	континуирано

Дугорочни План развоја и програмирања система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. год.

<p>ИЗРАДА ПРОЦЕНЕ УГРОЖЕНОСТИ</p>	<p>Израда стратешког документа од значаја за цивилну заштиту и систем заштите и спасавања. Веома је важно да овај документ осликава реалне ризике, као и комплетну ситуацију када је реч о угрожености штићених вредности.</p> <p>Усаглашеност Процена – градови, општине, привредна друштва и сви остали који су у обавези израде</p>	<p>Процену угрожености за град Краљево израђује тим стручних лица из разних области, који Решењем формира градоначелник града Краљева.</p> <p>Процене угрожености осталих субјеката се израђује аналогно Процени града.</p>	<p>Усвајање Процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа од стране Скупштине града.</p> <p>Усклађеност Процена свих који су у обавези израде.</p>	<p>2016-2017</p>
<p>ИЗРАДА ПЛАНОВА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА</p>	<p>Након израде процене угрожености и одређивања неприхатљивих ризика, неопходно је за сваку опасност израдити ова планска документа.</p>	<p>Израду планова заштите и спасавања израђује тим од више стручњака разних области формиран од стране градоначелника</p>	<p>Усвајање планова заштите и спасавања.</p> <p>Усклађеност Планова заштите и спасавања свих субјеката.</p>	<p>2016-2017</p>

Компонента бр.4: СИСТЕМИ РАНОГ УПОЗОРАВАЊА И СПРЕМНОСТИ

Ова компонента се бави Приоритетом 4 Оквира из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030: *Јачање спремности за делотворно реаговање, и успостављање бољег система током обнове и реконструкције.*

Стални раст ризика од катастрофа, укључујући и све већу изложеност људи и имовине, у комбинацији са лекцијама које су научене током претходних катастрофа, указује на потребу за даљим јачањем спремности за реаговање у случају катастрофа, предузимање активности у очекивању догађаја, интегрисање смањења ризика од катастрофа у оквиру спремности за реаговање и који осигурава да су успостављени капацитети за делотворно реаговање и обнову на свим нивоима. Оснаживање жена и лица са инвалидитетом да јавно воде и промовишу родну равноправност и опште прихватљиве приступе за реаговање, обнову и реконструкцију је од кључног значаја. Катастрофе су показале да фаза обнове, санације и реконструкције, која треба да се припреми пре катастрофе, представља кључну могућност за успостављање бољег система него што је он био пре катастрофе, укључујући и кроз интегрисање смањења ризика од катастрофа у развојне мере, и кроз стварање нација и заједница које су отпорне на катастрофе.

Табела бр. 4: Активности предвиђене у оквиру Компоненте бр. 4: *Системи раног упозоравања и спремности*

Унапређење система за рано упозоравање на локалном нивоу
Унапређење механизма комуникације у сврху ефикаснијих упозорења на локалном нивоу, као и на нивоу заједнице
Свеобухватне активности усмерене на упозоравање о нивоу водостаја
Симулације и вежбе евакуације
Унапређење способности за интервенисање и припремљеност на локалном нивоу
Подршка за Национални план заштите и спасавања у ванредним ситуацијама
Унапређење капацитета за управљање информацијама у ванредним ситуацијама при ГШ
Едукација о смањењу ризика од елементарних непогода на локалном нивоу за: (1) новинаре, (2) ђаке и наставнике и (3) градске службенике / заштитнике грађана
Стратегије и кампање ширења свести и комуникације

Компонента бр.5: СТРАТЕГИЈА ФИНАНСИРАЊА У СЛУЧАЈУ РИЗИКА

Ова компонента се бави Приоритетом 3 Оквира из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030: *Инвестирање у економску, социјалну, културну отпорност и отпорност животне средине.*

Јавне и приватне инвестиције у активностима превенције и смањења ризика од катастрофа кроз структурне и неструктурне мере су од суштинског значаја за јачање економске, социјалне и културне отпорности људи, заједница, земаља и њихове имовине, као и заштите животне средине. Оне могу бити покретачи иновација, раста и отварања нових радних места. Такве мере су рентабилне и могу да служе за спасавање живота, спречавање и смањење губитака и осигуравање делотворне обнове и санације.

Промовишу се механизми за трансфер ризика од катастрофа и осигуравање од тог ризика, поделу ризика, задржавање и финансијску заштиту како јавних тако и приватних инвестиција, примерено ситуацији, да би се смањили финансијски утицаји катастрофа на владе и друштва, у урбаним и руралним срединама.

Табела бр. 5: Активности предвиђене у оквиру Компоненте бр. 5: *Стратегија финансирања у случају ризика*

Развој стратегије за финансирање у случају ризика
Промовисање осигурања од елементарних непогода и повећање његове заступљености
Студије усмерене на потенцијалне обавезе и фискалне ефекте
Студије усмерене на анализу административних, законодавних и оперативних механизма у периоду после елементарне непогоде
Јачање капацитета Града Краљева у циљу обезбеђења финансирања ризика од елементарних непогода

Компонента бр.6: ЕФИКАСАН ОПОРАВАК

Ова компонента се бави Приоритетом 4 Оквира из Сендаја за смањење ризика од катастрофа 2015-2030: *Јачање спремности за делотворан одговор на катастрофе и "Build Back Better" (начело изградње бољег) система у процесу обнове, опоравка и реконструкције.*

“Катастрофе су показале да фаза обнове, санације и реконструкције, која треба да се припреми пре катастрофе, представља кључну могућност за успостављање бољег система него што је он био пре катастрофе, укључујући и кроз интегрисање смањења ризика од катастрофа у развојне мере, и кроз стварање нација и заједница које су отпорне на катастрофе.”

Табела бр. 6: Активности предвиђене у оквиру Компоненте бр. 6: *Ефикасан опоравак*

Институционализација методологије „Процене потреба за опоравак и обнову од елементарних непогода“ и „Оквир за опоравак“ на локалном нивоу
Успостављање система праћења токова финансијских средстава неопходних за интервенцију у случају елементарних непогода, обнову и опоравак

III

ОБЕЗБЕЂИВАЊЕ ИЗВОРА ФИНАНСИЈСКИХ СРЕДСТАВА, ОДРЕЂИВАЊЕ ВРЕМЕНСКОГ ПЕРИОДА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПЛАНОВА И ПРОГРАМА И ОДРЕЂИВАЊЕ НОСИЛАЦА И УЧЕСНИКА У ИЗГРАДЊИ И РАЗВОЈУ СИСТЕМА ЗАШТИТЕ И СПАСАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА КРАЉЕВА

Компонента бр. 1: ИЗГРАДЊА И РАЗВОЈ ИНСТИТУЦИЈА

Општи циљ: до 2025.године град Краљево има изграђен и развијен јединствени СЗИС који даје адекватан одговор на ризике од елементарних непогода и других опасности и способан је да се брзо врати у стање које је претходило елементарној непогоди и другој опасности				Индикатор:				
Посебан циљ: град Краљево поседује одговарајући правни и институционални оквир за управљање ризиком од елементарних непогода и осталих опасности у оквиру СЗИС				Индикатор:				
Мера 1.1 : Изградња правног оквира у складу са међународним стандардима и домаћим законодавством за изградњу и развој СЗИС на територији града Краљева								
Резултати	активности	индикатори	Одговорна институција	Партнер институције	2016-2025.	Издвојени ресурси		Потребни ресурси
						буџет	донатори	
1.1.1. Локални прописи за смањење ризика од елементарних непогода и осталих опасности су унапређени и усклађени са законима и хармонизовани са ЕУ прописима								
1.1.2.Изграђени адекватни кадровски капацитети за израду локалних прописа за смањење ризика од елементарних непогода и осталих опасности								
Мера 1.2 : изградња институционог оквира у складу са међународним стандардима и домаћим законодавством за изградњу и развој СЗИС на територији града Краљева								
1.2.1.основана посебна организациона јединица на ниову ЈЛС								
1.2.2.изграђени људски и технички капацитети локалних структура за координацију и								

управљање ризиком од елементарних непогода и осталих опасности у оквиру СЗИС								
Резултати	активности	индикатори	Одговорна институција	Партнер институције	2016-2025.	Извојени ресурси		Потребни ресурси
						буџет	донатори	
1.2.4.успостављен систематичан приступ подизању свести руководиоца и одборника и одборница градске скупштине о управљању ризиком од елементарних непогода и осталих опасности у оквиру СЗИС. Осигурати питање родне равноправности у свим сегментима								
1.2.5.унапређена сарадња између националног, локалног нивоа власти и научних институција у циљу размене искустав и информација ради унапређења СЗИС								
Укупан буџет за Компоненту 1:								

кориснике односно субјекте који прикупљају, обрађују и користе податке								
2.2.3. Усвојен аутоматски алат за процену ризика од вишеструких опасности која омогућава редовно праћење ризика / прорачун нивоа ризика, могућих нивоа штете и губитака								
2.2.4. Профил ризика града Краљева утврђен на основу правилне процене ризика и редовног праћења ризика од елементарних непогода								
2.2.5. Успостављен Регистар ризика у форми интерактивне on line мапе за све елементарне непогоде који ће садржати податке од јавног интереса								
2.2.6. Успостављен механизам заштите критичне инфраструктуре у складу са Директивом 2008/114/ЕЦ25								
2.2.7. Израђене процене ризика у сектору образовања, пољопривреде, шумарства, водних ресурса и заштите животне средине								
2.2.8. Успостављена база								

података угрожене популације (најрањивијих категорија становништва: деца, млади, жене, особе са посебним потребама и старије особе)								
Резултати	активности	индикатори	Одговорна институција	Партнер институције	2016-2025.	Издвојени ресурси		Потребни ресурси
2.3. Јачање капацитета свих актера укључених у систем за процену, праћење и управљање ризиком од елементарних непогода и других опасности								
2.3.1. Стручно особље обучено за идентификовање/процену ризика од елементарних непогода и других опасности								
2.3.2. Изграђен одржив систем едукације за смањење ризика од елементарних непогода и других опасности и ванредном ситуацијом								
Укупан буџет за Компоненту 2:								

Компонента 3: Структурно и неструктурно смањење ризика

Посебни циљ 3: Град Краљево поседује економску, социјалну и културну отпорност друштва и животне средине на елементарне непогоде применом структурних и неструктурних мера				Индикатор:				
Мера 3.1. Развој и примена структурних и неструктурних мера за смањење ризика од елементарних непогода и других опасности								
Резултати	активности	индикатори	Одговорна институција	Партнер институције	2016-2025.	Издвојени ресурси		Потребни ресурси
						буџет	донатори	
3.1.1. Унапређене вештине и знања запослених за потребе развоја и спровођења неструктурних и структурних мера								
3.1.2. Структурне и неструктурне мере за смањење ризика од елементарних непогода и других опасности интегрисане у секторске политике								
3.1.3. Усвојени планови за смањење ризика и примену структурних и неструктурних мера се спроводе								
3.1.4. Неструктурне и структурне мере у области заштите од плављења се примењују								
3.1.5. Успостављен механизам за праћење имплементације превентивних мера за смањење ризика од елементарних непогода								
Укупан буџет за Компоненту 3:								

Компонента 4: Систем за рано упозорење и спремност

					Индикатор:			
Резултати	активности	индикатори	Одговорна институција	Партнер институције	2016-2025.	Издвојени ресурси		Потребни ресурси
						буџет	донатори	
Укупан буџет за Компоненту 4:								

Компонента 5: Стратегије за финансирање ризика

Посебан циљ 5: Успостављање одрживог система финансирања управљања ризика од елементарних непогода и осталих опасности				Индикатор:				
Мера 5.1: Успостављање инструмената за финансирање система управљања ризицима од елементарних непогода и других опасности планираним на основу процена ризика								
Резултати	активности	индикатори	Одговорна институција	Партнер институције	2016-2025.	Издвојени ресурси		Потребни ресурси
						буџет	донатори	
5.1.1. Створени предуслови и унапређени капацитети за ефикасно финансирање управљања ризицима од елементарних непогода и других опасности								
Мера 5.2: Креирање неопходних услова за унапређење преноса ризика од елементарних непогода								
5.2.1. Повећана покривеност осигурања од елементарних непогода и других опасности	1. Организовање кампања за промовисање осигурања од елементарних непогода и других опасности.							
	2. Имплементација пројекта осигурања ризика од елементарних непогода и других опасности за југоисточну Европу и Кавказ 2012. ЕУРОПА РЕ – (почела пробна продаја полиса у септембру 2014.).							
	4. Промовисати осигурање објеката у јавној својини од ризика							

Дугорочни План развоја и програмирања система заштите и спасавања на територији града Краљева за период 2016-2025. год.

	од елементарних непогода и других опасности.							
	4. Промовисати осигурање објеката у јавној својини од ризика од елементарних непогода и других опасности.							
Укупан буџет за Компоненту 5:								

механизми за успешно спровођење процеса обнове од елементарних непогода и других опасности								
6.3. Успостављен систем отпорнијих јавних објеката на елементарне непогоде и друге опасности								
6.3.1. Процена, планирање и реализација пројеката који за циљ имају отпорније јавне објекте на елементарне непогоде и остале опасности								
Укупан буџет за Компоненту 6:								

V Развој превентивних мера и делатности од значаја за заштиту и спасавање на територији града Краљева

VI Смернице за развојни и научноистраживачки рад

VII Анализа очекиваних трошкова и резултата

VIII Прилози